

B. TERRITORIO DE INTERVENCIÓN

1. Denominación

La **Comarca Alto Guadiana Mancha** se compone, a nivel territorial, de 15 municipios, once de ellos situados en la Llanura manchega y cuatro situados en las primeras elevaciones suaves de la planicie más alta que constituye el Campo de Montiel.

2. Localización

La Comarca del Alto Guadiana Mancha está situada al este de la **provincia de Ciudad Real**. Daimiel es el municipio más cercano a la capital (29 Km) y Ruidera el más alejado (105 Km). El municipio de Manzanares, el más céntrico de la comarca, dista de Madrid en 188 Km y de Toledo en 126 Km.

Las **principales carreteras** que conectan la comarca con el resto de territorios son la Autovía del Sur (A-4), que une Madrid con las ciudades andaluzas de Córdoba, Sevilla y Cádiz y atraviesa el municipio de Manzanares, donde enlaza con la Autovía Extremadura-Comunidad Valenciana (A-43), que conecta el oeste de la península con el este, y atraviesa los municipios de Daimiel, Manzanares y Argamasilla de Alba.

La Comarca del Alto Guadiana Mancha se compone de **15 municipios**, colindantes entre sí, conforman un conjunto homogéneo desde los enfoques físico, económico, social y cultural.

En cuanto a la **homogeneidad física** del territorio del Alto Guadiana Mancha, la Comarca puede dividirse en dos partes: la llanura y el monte.

La Llanura Manchega es una superficie plana situada a una altura media de entre 600 y 700 metros sobre el nivel del mar. Sus límites naturales son los páramos de la Mesa de Ocaña y la Alcarria al norte, los Montes de Toledo y los de Ciudad Real al oeste, el Campo de Calatrava al suroeste y la parte más oriental de Sierra Morena hacia el sur; hacia el sureste el Campo de Montiel y el Sistema Ibérico hacia el este.

Los municipios situados en esta llanura son: Arenas de San Juan, Argamasilla de Alba, Daimiel, Las Labores, La Solana, Llanos del Caudillo, Manzanares, Membrilla, Puerto Lápice, Villarrubia de los Ojos y Villarta de San Juan.

El resto de municipios pertenecientes a la comarca del Alto Guadiana Mancha: Alhambra, Carrizosa, Ruidera y San Carlos del Valle, se sitúan en las primeras elevaciones suaves de la planicie más alta que constituye el Campo de Montiel. Estas rampas se modelaron por la erosión de los riachuelos y torrentes que bajaban por ellas, antes de que se formaran los ríos en la llanura, y hoy en día aparecen “colgadas” a gran altura -algunas llegan incluso a los 200 metros- por encima de la planicie.

Respecto a la **homogeneidad económica**, la actividad de mayor relevancia en la comarca es la agricultura. Gran parte del territorio se destina a cultivos herbáceos, especialmente el cereal, en ocasiones combinado con plantas leñosas, frondosas, prados o pastizales.

Toman importancia los cultivos industriales ya que la actividad industrial presenta un marcado carácter agropecuario, predominando las cooperativas de vino, aceite y cereales. Algunos municipios como La Solana, Manzanares, Villarrubia de los Ojos,

Argamasilla de Alba o Daimiel, cuentan con importantes polígonos industriales en continua expansión gracias a la buena comunicación que ofrece la red de carreteras de la zona.

El perfil de los habitantes de la comarca del Alto Guadiana Mancha se caracteriza por la mezcla de tradición y modernidad, fruto de la mezcla generacional propia de estos municipios. De su patrimonio cultural destacan las fiestas populares tradicionales y las ferias de muestras, los atractivos naturales que ofrece la zona, como las Lagunas de Ruidera o las Tablas de Daimiel, y construcciones históricas como iglesias, plazas y castillos, los que justifica la noción de territorio comarcal con una **homogeneidad social**.

Justificación del perímetro elegido:

Desde el año 2000, fecha de la constitución de la Asociación, se ha participado en varios programas de desarrollo con la misma conformación comarcal. La Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha aprobó en sus Cortes Regionales una comarcalización que en nuestro caso lleva funcionando 16 años y que ha supuesto la consolidación de la Asociación y la unión de los 15 municipios que la integran.

3. Ámbito geográfico de actuación

La comarca Alto Guadiana Mancha está formada por 15 municipios colindantes entre sí:

- | | |
|-----------------------|---------------------------|
| ✦ Alhambra | ✦ Argamasilla de Alba |
| ✦ Arenas de San Juan | ✦ Carrizosa |
| ✦ Daimiel | ✦ Puerto Lápice |
| ✦ La Solana | ✦ Ruidera |
| ✦ Las Labores | ✦ San Carlos del Valle |
| ✦ Llanos del Caudillo | ✦ Villarrubia de los Ojos |
| ✦ Manzanares | ✦ Villarta de San Juan |
| ✦ Membrilla | |

Estos 15 municipios suman una **superficie total de 2.811,63 Km²**, lo cual supone el 14,19% de la provincia de Ciudad Real y el 3,54% de Castilla-La Mancha.

En enero de 2015 la comarca contaba con un total de **87.466 habitantes**, que suponen el 17% de la población provincial.

Por lo tanto, la densidad de población de la Comarca Alto Guadiana Mancha es de **31,1 habitantes por Km²**, superando la densidad poblacional de la provincia en más de 5 habitantes por Km² (26,23 habitantes por km²), y con respecto a la Comunidad Autónoma (26,16 Hab/ km²).

La siguiente tabla muestra los datos poblacionales de cada uno de los municipios que componen la comarca del Alto Guadiana Mancha referentes al año 2015:

TABLA 1. Población, extensión y densidad de población de los municipios de la Comarca del Alto Guadiana Mancha (2015)

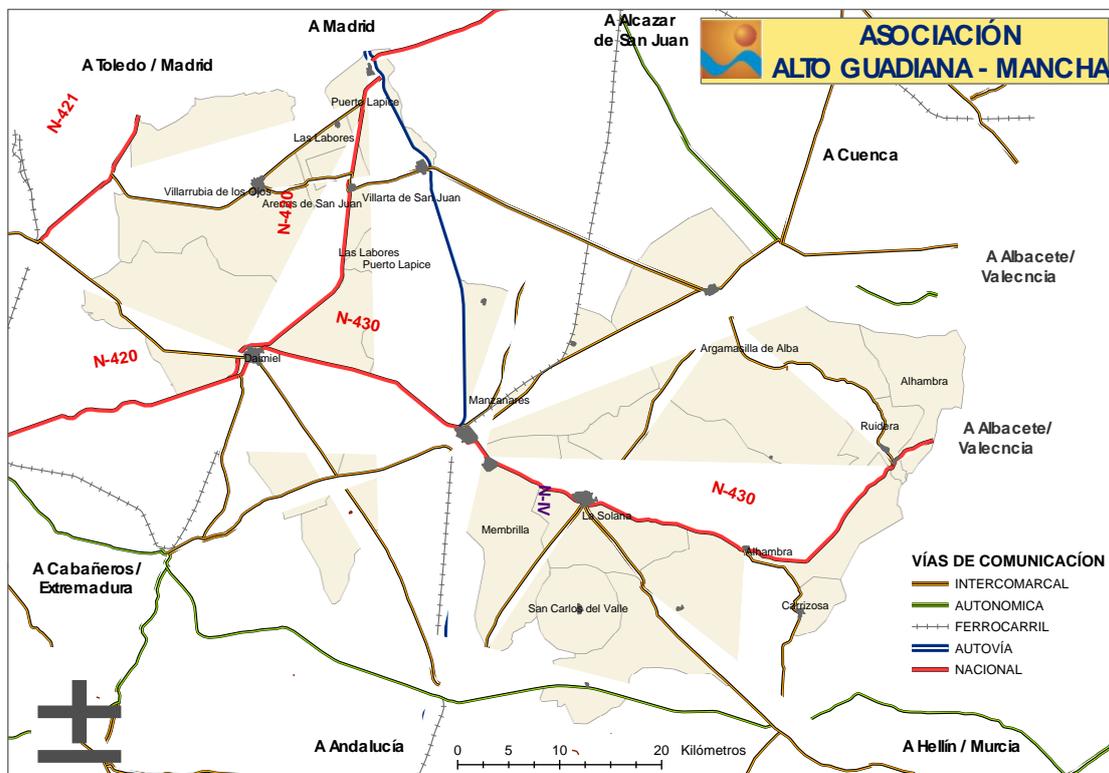
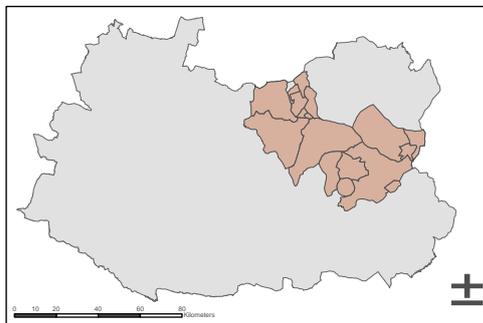
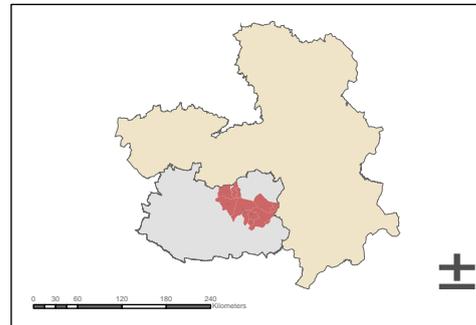
	Núcleos que conforman el municipio	Extensión (km ²)	% sobre el conjunto comarcal	Densidad de población (Hab./Km ²)	Población (nº hab.)
Alhambra	2	580,25	20,64%	1,8	1.042
Arenas de San Juan	1	63,09	2,24%	16,9	1.067
Argamasilla de Alba	1	397,22	14,13%	17,9	7.110
Carrizosa	1	26,04	0,93%	51,1	1.331
Daimiel	1	438,3	15,59%	42,4	18.577
Labores, Las	1	34,14	1,21%	18,1	617
Llanos del Caudillo	1	20,45	0,73%	36,1	739
Manzanares	2	474,22	16,87%	39,3	18.642
Membrilla	1	143,94	5,12%	42,9	6.168
Puerto Lápice	1	54,85	1,95%	17,4	955
Ruidera	1	39,2	1,39%	15,5	608
San Carlos del Valle	1	57,88	2,06%	20,5	1.184
Solana, La	1	134,18	4,77%	119,1	15.979
Villarrubia de los Ojos	1	281,86	10,02%	37,2	10.494
Villarta de San Juan	1	66,01	2,35%	44,7	2.953
Total Comarca	17	2.811,63	100%	31,1	87.466

Fuente: INE. Revisión del padrón. 2015

Alhambra es el municipio de mayor extensión de la comarca y supone el 20,64% de la superficie total del Alto Guadiana Mancha, pero es uno de los menos poblados (1,2% del total comarcal) por lo que su densidad de población es baja (1,82 Hab/Km²).

Manzanares es el municipio con mayor población, con 18.642 personas residentes, seguido de Daimiel, con 18.577 habitantes. Entre los dos suman el 42,6% de la población comarcal. Sin embargo, la mayor densidad de población se localiza en el municipio de La Solana, el tercer municipio con mayor número de habitantes, que cuenta con 119,1 Hab/ km².

4. Mapa de detalle



5. Estrategia y Participación Social

La Asociación para el Desarrollo del Alto Gadiana Mancha, como gestores de la Iniciativa Comunitaria Plan LEADER, se ha planteado definir líneas de actuación que permitan el desarrollo económico, social, cultural y medioambiental de la Comarca del Alto Gadiana Mancha, para el periodo 2014-2020.

Así pues, la elaboración de la Estrategia de Desarrollo Local de la Comarca del Alto Gadiana Mancha, se ha basado en una metodología adecuada para conseguir el principal fin que se persigue, que no es otro que el de plantear objetivos y líneas estratégicas para sentar las bases de un plan director, mediante el cual se estructure de un modo integral, el **desarrollo económico, social, cultural y medioambiental**, así como las diversas interrelaciones que existen entre los citados aspectos.

En conclusión, se pretende estudiar la realidad que rodea a la comarca desde múltiples situaciones, es decir, que exista una **visión compartida y un enfoque integrado** en el camino hacia la planificación estratégica.

La estrategia de la Comarca Alto Gadiana Mancha sigue una **estructura** que permite sintetizar el diagnóstico de la realidad, racionalizar la toma de decisiones y optimizar el uso o aprovechamiento más conveniente de los recursos disponibles, para obtener los mejores resultados de desarrollo económico e incremento de la calidad de vida.

La elaboración e implantación de la Estrategia de Desarrollo Local de la Comarca Alto Gadiana Mancha se compone de las siguientes fases:

- **Fase 1. Análisis de la Situación Actual:** conocer la sintomatología del territorio y obtener a través de análisis tanto objetivos como subjetivos, información precisa para su diagnóstico.
- **Fase 2. Diagnóstico Competitivo:** para identificar con exactitud cuál es la problemática y el potencial del territorio que determinarán la estrategia de intervención más adecuada.
- **Fase 3. Plan de Participación:** con el fin de analizar lo más exhaustivamente posible el entorno de la comarca, se llevarán a cabo diferentes actuaciones de participación social, considerando la opinión de empresarios, agentes sociales, Ayuntamientos, otras instituciones públicas y otros agentes que componen el marco social y económico de la comarca Alto Gadiana Mancha.

La participación social es considerada como un proceso imprescindible para la formulación e implantación de la estrategia, ya que si se pretende avanzar en un desarrollo acorde a las necesidades de la población es necesario conocer sus percepciones acerca del nivel de calidad de vida y sus propuestas de proyectos y actuaciones.

Este proceso de participación social se ha servido de las siguientes herramientas y actuaciones:

Encuestas a la población: las encuestas planteaban preguntas estandarizadas para conocer las debilidades, fortalezas, oportunidades y amenazas del territorio; y sobre ámbitos concretos, como formación, agricultura, turismo, infraestructuras, patrimonio, etc.

La difusión se hizo a través de la Web de la asociación, correos electrónicos y mediante seguimiento telefónico. Participaron 19 personas bastante representativas de la sociedad comarcal: empresarios, representantes de asociaciones de jóvenes, culturales, técnicos de agricultura, consultores, formadores, expertos en TICs, promotores del programa anterior...

Encuestas a Ayuntamientos: se consideró relevante además la participación de todos los ayuntamientos, a través de sus alcaldes y/o concejales, aportando su opinión acerca de la realidad social y económica de la comarca y sus municipios. Para fomentar la participación de estas instituciones se llevó a cabo un seguimiento telefónico y mediante correo electrónico.

Entrevistas de Enfoque: las entrevistas permitieron conocer la opinión de personas relevantes de la comarca, en concreto cuatro. Una de ellas para aportar su visión empresarial, otra para aportar su visión empresarial en convivencia con el medio ambiente, otra para aportar la visión agraria y agroalimentaria y la última para aportar la visión sociocultural. Algunos han participado además en las mesas sectoriales. Se realizaron de manera presencial para ir desgranando la visión de cada uno acerca de la situación actual de la comarca, sus fortalezas, debilidades y factores limitantes, y posibles proyectos y retos de futuro.

Personas entrevistadas según se citan anteriormente:

- Antonio Sánchez Mingallón, Presidente de Oportunidades y Estrategias S.L.
- Lorenzo García Muñoz, Secretario Asociación de Empresarios de Daimiel
- Pilar Serrano Sánchez, Asociación Los Academicos de Argamasilla
- Cristobal Jiménez Torres, ASAJA

Talleres de Trabajo o Workshops: se organizaron un total de nueve talleres de trabajo dirigidos a agentes sociales, económicos e institucionales de la comarca. Los participantes aportaron su opinión de manera conjunta acerca de las principales necesidades del territorio y posibles proyectos y actuaciones estratégicas.

Los primeros 5 talleres se celebraron en 2015:

Fecha	Lugar	Colectivos/sectores	Nº Público
09/07/2015	Manzanares	AEDL, Centros de la Mujer y Técnicos del CEDER	9
08/09/2015	Manzanares	Desempleados y emprendedores	25
15/09/2015	Membrilla	Asociaciones, AEDLs, Centros de la Mujer	14
22/09/2015	Membrilla	Entidades locales	16
22/09/2015	Manzanares	Empresas y emprendedores	21

Los últimos 3 siguientes en 2016:

Fecha	Lugar	Colectivos/sectores	Nº Público
09/03/2016	Villarrubia de los Ojos	Empresas, calidad e innovación	16
10/03/2016	Daimiel	Turismo y Medio Ambiente	14
17/03/2016	Argamasilla de Alba	Cultura, Asuntos Sociales y Cooperación	25

Con posterioridad a las mesas sectoriales se celebró el último, Taller de Priorización de proyectos. Los proyectos propuestos fueron valorados en función de su importancia y facilidad de implantación.

Fecha	Lugar	Mesa final (todos los colectivos)	Nº Público
29/03/2016	Manzanares	Priorización de proyectos	32

Resultados globales de participación

Mesas/talleres/workshops	Nº total de Público
9	172

Entrevistas adicionales: como complemento a todo el trabajo de participación se seleccionaron entidades y personas que por su relevancia pudieran aportar su visión comarcal a la estrategia: Directores de los dos espacios naturales protegidos, Presidente de la Diputación de Ciudad Real, Alcaldes de la Comarca, empresarios de distintos sectores (turismo, formación, servicios), Presidente de la D.O. Mancha, Asociaciones culturales, de mujeres y de discapacitados, servicios sociales, gerente de cooperativa agraria...

ENTIDAD REPRESENTADA	CARGO	PERSONA ENTREVISTADA
AYUNTAMIENTO DE LLANOS	ALCALDE	Andrés Antonio Arroyo Valverde
AYUNTAMIENTO DE VILLARTA DE SAN JUAN	ALCALDESA	Felicia Bascuñana
AYUNTAMIENTO DE RUIDERA	ALCALDE	Pedro Reinosa Bascuñana
AYUNTAMIENTO DE CARRIZOSA	ALCALDE	Pedro Antonio Palomo
ASOCIACIÓN ALHAMBRA TIERRA ROJA	PRESIDENTE	Francisco Gómez Horcajada
COCEMFE ORETANIA	PRESIDENTE	Eloy Sánchez de la Nieta
COCEMFE ORETANIA	GERENTE	Carmen Baos
D.O. LA MANCHA	PRESIDENTE	Gregorio Martín Zarco
RUIDERA ACTIVA S.L.	SOCIO	José Luis López Villena
COMPLEJO DEPORTIVO PÁDEL - EDUFERNA S.L.	SOCIO	Ignacio Fernández Arroyo
FERNIFIS S.L.	SOCIO	José Fernández Muñoz
ACADEMIA DE FORMACIÓN MEMBRILLA	TITULAR	Caridad Laguna Castro
RED BIOSPHERE ANGELS	MIEMBRO	Mercedes García Muñoz
AMFAR MEMBRILLA	PRESIDENTA	Mariana Fuentes Rodero
SERVICIOS SOCIALES DE DAIMIEL	COORDINADORA	María Dolores Herrero
SOCIEDAD COOPERATIVA DE LOS POZOS	GERENTE	Paulino Sánchez
PARQUE NACIONAL DE LAS TABLAS DE DAIMIEL	DIRECTOR	Carlos Ruiz de la Hermosa
PARQUE NATURAL DE LAS LAGUNAS DE RUIDERA	DIRECTOR	José Antonio Pizarro
DIPUTACIÓN CIUDAD REAL	PRESIDENTE	José Manuel Caballero

- **Fase 4. Formulación Estratégica:** una vez obtenidos y analizados todos los datos referentes al territorio, tanto objetivos como subjetivos, se lleva a cabo la formulación estratégica. Consiste en la definición de los ámbitos de actuación y la formulación de proyectos y actuaciones estratégicas, dirigidos a remediar las necesidades y dificultades identificadas en los procesos de análisis y diagnóstico.